

Uchwała Nr 77/2014

**VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 2 września 2014 roku**

w sprawie opinii o informacji o przebiegu wykonania budżetu Miasta i Gminy Zawichost za I
półrocze 2014 roku

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodnicząca – Iwona Kudła

Członkowie - Monika Dębowska - Sołtyk

- Ewa Midura

na podstawie art. 13 pkt 4 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn.zm.), po zbadaniu w dniu 2 września 2014 roku informacji o przebiegu wykonania budżetu Miasta i Gminy Zawichost za I półrocze 2014 roku

postanawia

wydać pozytywną opinię o informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2014 roku z uwagą zawartą w treści uzasadnienia odnośnie zobowiązań wymagalnych

Uzasadnienie

Informacja o przebiegu wykonania budżetu Miasta i Gminy za I półrocze 2014 roku sporządzona została na podstawie art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn.zm), wraz z informacją o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych oraz informacją o przebiegu wykonania planu finansowego jednostki, który to obowiązek wynika z art. 265 pkt 1 w związku z art. 266 ust.1 pkt 3 w/w ustawy. Informacje powyższe zostały sporządzone przez właściwy organ z zachowaniem terminu przedłożenia.

Sprawozdania budżetowe spełniają wymogi formalnoprawne wynikające z rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. poz.119) i rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. Nr 43, poz. 247). Sprawozdania w/w sporządzone zostały przez właściwy organ, z zachowaniem ustalonych terminów i podpisane zgodnie z § 10 i § 14 rozporządzenia z dnia 16 stycznia 2014 r oraz § 9 rozporządzenia z dnia 4 marca 2010 r.

Wykazane w sprawozdaniach wielkości zgodne są z przedłożonymi uchwałami budżetowymi Rady Miejskiej oraz Zarządzeniami Burmistrza.

W uchwale budżetowej Gminy, według stanu na 30 czerwca 2014 roku, zapewniono przestrzeganie zasady określonej w art. 242 ust.1 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące są niższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust 2 pkt 6. Skład Orzekający zauważył przy tym, że stosownie do art. 242 ust 2 ustawy o finansach publicznych, powyższa zasada obowiązuje również w zakresie wykonania dochodów i wydatków bieżących na koniec roku budżetowego.

Zaplanowane na poziomie 13.187.702,90 zł dochody budżetu Gminy zrealizowano w kwocie 7.008.183,87 zł, co stanowi 53,14 % w stosunku do dochodów planowanych. Dochody własne zrealizowano na poziomie 2.250.880,75 zł przy planowanych dochodach własnych na kwotę 5.115.157,00 zł tj. 44,0 %.

Skład Orzekający zwraca uwagę na znaczne zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności niepodatkowych w ogólnej kwocie 950.974,01 zł i wzrosły o kwotę 544.030,18 zł za analogiczny okres roku ubiegłego. Najwyższe zaległości występują w podatku rolnym oraz w podatku od nieruchomości. Z informacji z przebiegu wykonania budżetu wynika, że Gmina w I półroczu 2014 roku podejmowała czynności zmierzające do wyegzekwowania zaległych należności budżetowych.

Plan wydatków po zmianach ustalony w kwocie 13.514.584,90 zł wykonano w wysokości 6.571.216,19 zł tj. 48,62 % w stosunku do wydatków planowanych. Wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 1.217.131,00 zł a zrealizowano w wysokości 239.096,79 zł tj. 19,64 % w stosunku do planowanych na ten cel.

W wyniku analizy porównawczej wykonania wydatków z planem wynikającym z uchwał Rady Miejskiej oraz Zarządzeń Burmistrza Miasta i Gminy nie stwierdzono przekroczeń planowanych wielkości wydatków budżetowych. Wskazuje to na dokonywanie wydatków budżetowych zgodnie z przepisami art. 254 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Różnica między wykonanymi dochodami i wydatkami budżetowymi za I półrocze 2014 roku stanowi nadwyżkę budżetu w kwocie 436.967,68 zł przy planowanym deficycie w wysokości 326.882,00 zł.

Zobowiązania Miasta i Gminy według tytułów dłużnych na koniec I półrocza 2014 roku, zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z wynoszą ogółem 5.720.405,93 zł w tym kredyty i pożyczki długoterminowe stanowią kwotę 5.500.000,00 zł i zobowiązania wymagalne w kwocie 220.405,93 zł.

Z informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2014 roku wynika, że zobowiązania wymagalne na dzień 30 czerwca 2014 roku wystąpiły w Zakładzie Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Zawichoście z tytułu dostaw towarów i usług w kwocie 64.183,16 zł oraz pozostałe zobowiązania w kwocie 156.222,77 zł obejmujące m.in. zobowiązania z tytułu podatków i opłat, odpraw emerytalnych, składek ZUS i podatku oraz zfs).

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż zgodnie z art. 44 ust.3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokościach i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Ponadto wskazać należy, że zobowiązania wymagalne w ZGKiM z w/w tytułów wystąpiły już na koniec 2012 roku, na dzień 30 czerwca 2013 roku, jak również na koniec 2013 roku, w związku z powtarzającą się sytuacją występowania zobowiązań wymagalnych, należy dokonać analizy zaistniałej nieprawidłowości pod kątem naruszenia dyscypliny finansów publicznych, wynikającej z art. 16 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (tekst jedn. Dz. U z 2013 r. poz. 168) i ewentualnie zawiadomić Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych, iż doszło do naruszenia tej dyscypliny.

Przedłożona informacja o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej za I półrocze 2014 roku zawiera dane w zakresie planowanych i wykonanych dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów. Z wieloletniej prognozy finansowej wynika, że spłata zadłużenia planowana w poszczególnych latach zachowuje relację wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Wielkości w zakresie realizacji przedsięwzięć za I półrocze wskazane w załączniku pn „Wykaz przedsięwzięć do WPF” są zgodne z danymi wykazanymi w WPF.

Dane wykazane w informacji o przebiegu wykonania planu finansowego instytucji kultury tj. Miejsko-Gminnego Ośrodka Kultury w Zawichoście i Biblioteki Publicznej Miasta i Gminy w Zawichoście w zakresie planowanych i otrzymanych dotacji podmiotowych z budżetu gminy są zgodne z przedłożoną informacją za I półrocze i sprawozdaniem Rb-28S, ponadto w informacji uwzględnione zostały dane odnośnie stanu należności i zobowiązań, w tym wymagalnych.

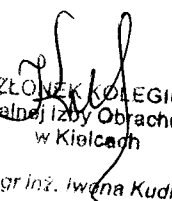
Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy Zawichost przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego


CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
mgr inż. Iwona Kudła